

-ร่าง-

## ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม

เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดรับฟังความคิดเห็นของชุมชน

พ.ศ. ๒๕๖๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม จึงออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดรับฟังความคิดเห็นของชุมชน ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดรับฟังความคิดเห็นของชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“ผู้มีส่วนได้เสีย” หมายความว่า ผู้ซึ่งอาจได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายโดยตรงจากการทำเหมืองแร่

“คณะกรรมการหมู่บ้าน” หมายความว่า คณะกรรมการคณะหนึ่ง ซึ่งมีหน้าที่เสนอข้อแนะนำและให้คำปรึกษาต่อผู้ใหญ่บ้าน เกี่ยวกับกิจการที่จะปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งคณะกรรมการหมู่บ้านจะประกอบด้วยผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองเป็นกรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง และผู้ซึ่งราษฎรเลือกตั้งเป็นกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนตามที่นายอำเภอจะเห็นสมควรแต่ต้องไม่น้อยกว่าสองคน

“ประชาชน” หมายถึง บุคคลผู้มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี และมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันรับฟังความคิดเห็น

“ชุมชน” หมายถึง กลุ่มประชาชนที่อยู่รวมกันในพื้นที่ที่มีคำขอประทานบัตรตั้งอยู่ และบริเวณใกล้เคียงภายในรัศมีจากแนวเขตคำขอประทานบัตร ที่กำหนดตามประเภทของคำขอประทานบัตร

ข้อ ๓ หลังจากปิดประกาศคำขอประทานบัตร ตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว ให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ แจ้งเรื่องการขอประทานบัตรต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่คำขอประทานบัตรตั้งอยู่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีที่ตั้ง ดังนี้

(๑) ภายในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากแนวเขตคำขอประทานบัตร กรณีเป็นคำขอประทานบัตรประเภทที่ ๑

(๒) ภายในรัศมี ๑ กิโลเมตร จากแนวเขตคำขอประทานบัตร กรณีเป็นคำขอประทานบัตรประเภทที่ ๒

(๓) ภายในรัศมี ๓ กิโลเมตร จากแนวเขตคำขอประทานบัตร กรณีเป็นคำขอประทานบัตรประเภทที่ ๓

ทั้งนี้ให้แจ้งภายในเวลา ไม่เกิน ๗ วัน

ข้อ ๔ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๓ รับเรื่องการแจ้งการขอประทานบัตรแล้ว ให้ส่งเรื่องให้ผู้ใหญ่บ้านที่คำขอประทานบัตรตั้งอยู่ และผู้ใหญ่บ้านที่มีที่ตั้ง ดังนี้

(๑) ภายในรัศมี ๕๐๐ เมตร จากแนวเขตคำขอประทานบัตร กรณีเป็นคำขอประทานบัตร ประเภทที่ ๑

(๒) ภายในรัศมี ๑ กิโลเมตร จากแนวเขตคำขอประทานบัตร กรณีเป็นคำขอประทานบัตร ประเภทที่ ๒

(๓) ภายในรัศมี ๓ กิโลเมตร จากแนวเขตคำขอประทานบัตร กรณีเป็นคำขอประทานบัตร ประเภทที่ ๓

ทั้งนี้ให้แจ้งภายในเวลา ไม่เกิน ๗ วัน

ข้อ ๕ ให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ร่วมกับผู้ใหญ่บ้านดำเนินการจัดประชุมเพื่อรับฟังการชี้แจงการดำเนินโครงการทำเหมืองแร่ จากเจ้าของโครงการหรือผู้มีอำนาจทำการแทน โดยให้เชิญผู้มีส่วนได้เสียประกอบด้วยคณะบุคคล ดังนี้

(๑) คณะกรรมการหมู่บ้านซึ่งเป็นที่ตั้งคำขอประทานบัตร

(๒) ประชาชน ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตที่ตั้งคำขอประทานบัตร เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน นับถึงวันรับฟังความคิดเห็น

(๓) ประชาชน ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในรัศมีจากแนวเขตคำขอประทานบัตร ที่กำหนดตามประเภทของคำขอประทานบัตร เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน นับถึงวันรับฟังความคิดเห็น

(๔) องค์กรเอกชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน ที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในพื้นที่ตำบลซึ่งเป็นที่ตั้งคำขอประทานบัตรและต้องขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมแล้ว

ข้อ ๖ ให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ร่วมกับผู้ใหญ่บ้านจัดประชุมเพื่อรับฟังการชี้แจงการดำเนินโครงการทำเหมืองแร่เป็นรายหมู่บ้านหรือร่วมกันก็ได้

ข้อ ๗ ข้อมูลเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ ที่เจ้าของโครงการหรือผู้มีอำนาจทำการแทน ใช้ชี้แจงต่อที่ประชุม อย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) ขอบเขตพื้นที่ที่จะทำเหมืองและกิจกรรมเกี่ยวเนื่อง

(๒) วิธีการทำเหมือง

(๓) การใช้แหล่งทรัพยากรและสาธารณูปโภคร่วมกับท้องถิ่น

(๔) ผลประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ

(๕) ผลกระทบและแนวทางป้องกันแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพที่อาจเกิดขึ้น

ข้อ ๘ การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของชุมชนให้ดำเนินการ ในลักษณะการอภิปรายสาธารณะ โดยการส่งจดหมายลงทะเบียนตอบรับ พร้อมทั้งข้อมูลตามข้อ ๗ และประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนในพื้นที่รับทราบ ทั้งนี้ให้ติดประกาศข้อมูลตามข้อ ๗ ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการยื่นขอประทานบัตร

กรณีการส่งจดหมายลงทะเบียนตอบรับ ให้ถือว่าจดหมายนั้นไปถึงผู้รับ เมื่อครบกำหนด ๗ วันนับแต่วันที่ส่งจดหมายนั้นแล้ว

ข้อ ๙ ในกรณีผู้มีส่วนได้เสียเข้าประชุมไม่ถึงร้อยละ ๒๐ ของจำนวนผู้มีส่วนได้เสียทั้งหมด ให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ร่วมกับผู้ใหญ่บ้าน ยกเลิกการประชุมในครั้งนั้น และให้ดำเนินการจัดประชุมใหม่เป็นครั้งที่ ๒ ตามวิธีการในข้อ ๘ แต่หากไม่สามารถจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นในลักษณะการอภิปรายสาธารณะได้ ให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นโดยวิธีเปิดให้แสดงความคิดเห็นทางไปรษณีย์ตอบรับ

ข้อ ๑๐ หลังจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นของชุมชนแล้ว ให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ร่วมกับผู้ใหญ่บ้านสรุปผลการประชุม และจัดทำรายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็นของชุมชนเสนอต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใน ๗ วัน นับจากวันที่เสร็จสิ้นการประชุมรับฟังความคิดเห็น โดยมีเนื้อหาให้เป็นไปตามแบบรายงานที่อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่กำหนด และติดประกาศผลการรับฟังความคิดเห็นของชุมชนให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน โดยให้ติดประกาศ ณ สำนักงานเจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ ที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการกำนัน ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน

ข้อ ๑๑ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาผลดี ผลเสีย ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพหรือด้านอื่น ๆ จากการทำเหมืองแร่และกิจกรรมเกี่ยวเนื่อง อาจเชิญเจ้าของโครงการหรือผู้มีอำนาจทำการแทน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต มาให้ข้อมูล ข้อคิดเห็นด้วยก็ได้

ข้อ ๑๒ หากเจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ ยังไม่ได้รับรายงานการประชุมตามข้อ ๑๑ ภายใน ๔๕ วัน นับจากวันที่ได้แจ้งผลตามข้อ ๑๐ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือว่ารายงานการรับฟังความคิดเห็นได้รับการพิจารณาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นแล้ว

ข้อ ๑๓ กรณีที่ผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นของชุมชนตามข้อ ๘ มีคะแนนเสียงเห็นชอบกับการขอประทานบัตรตั้งแต่กึ่งหนึ่งของผู้แสดงความคิดเห็นขึ้นไป และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑๑ ด้วยคะแนนเสียงตั้งแต่กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมขึ้นไป ให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของชุมชนต่อผู้ว่าราชการจังหวัดในกรณีเป็นคำขอประทานบัตรประเภทที่ ๑ และต่ออธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรณีเป็นคำขอประทานบัตรประเภทที่ ๒ และ ๓ เพื่อทราบ ภายในระยะเวลา ๗ วัน หลังจากได้รับรายงาน

ข้อ ๑๔ กรณีที่ผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นของชุมชนมีคะแนนเสียงเห็นชอบกับการขอประทานบัตรน้อยกว่ากึ่งหนึ่งของผู้เข้าร่วมประชุม และ/หรือ สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมประชุม ให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นของชุมชน พร้อมเหตุผลในการคัดค้านและข้อเสนอแนะต่อผู้ออกประทานบัตร ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดในกรณีเป็นคำขอประทานบัตรประเภทที่ ๑ และต่ออธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กรณีเป็นคำขอประทานบัตรประเภทที่ ๒ และ ๓ เพื่อพิจารณา ภายในระยะเวลา ๑๕ วัน หลังจากได้รับรายงาน

ข้อ ๑๕ เมื่อผู้ออกประทานบัตรได้รับรายงานตามข้อ ๑๔ ให้วินิจฉัยว่ากรณีที่ไม่เห็นด้วยกับการทำเหมืองนั้นมีเหตุผลเพียงพอหรือไม่ หากมีเหตุผลไม่เพียงพอให้แจ้งผลการพิจารณาให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ เพื่อดำเนินการตามกระบวนการออกประทานบัตรต่อไป แต่ถ้ากรณีที่ไม่เห็นด้วยกับการทำเหมืองนั้นมีเหตุผลเพียงพอ ให้สั่งให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่จัดทำประชาคมติของประชาชนในพื้นที่ที่ขอประทานบัตรต่อไป

ข้อ ๑๖ ให้นำขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นตามประกาศกระทรวงฉบับนี้ไปบังคับใช้กับกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียในการดำเนินการค้าขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินโดยอนุโลม

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐) เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่

(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม