

- ร่าง -

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม
เรื่อง การจัดประชุมปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสียของผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจึงออกประกาศกำหนดขั้นตอนและวิธีการปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสียก่อนการขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินตามหมวด ๖ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดประชุมปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสียของผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

หมวด ๑
รายงานเบื้องต้นของโครงการ

ข้อ ๓ ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินต้องยื่นคำขอเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นต่ออธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ โดยมีรายงานเบื้องต้นของโครงการดังนี้

(๑) ข้อมูลแนะนำโครงการของผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองใต้ดินที่แสดงแนวความคิด (Conception) ต่างๆที่เกี่ยวกับขอบเขตและวิธีการทำเหมืองใต้ดิน การแต่งแร่ การฟื้นฟูพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองใต้ดิน การขนส่ง การใช้น้ำ การใช้สาธารณูปโภคที่เกี่ยวข้องกับประชาชน การจัดการกากแร่หรือผลพลอยได้หรือของเสีย การประเมินความเหมาะสมของโครงการและผลประโยชน์ที่รัฐและท้องถิ่นจะได้รับจากโครงการหรือข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองใต้ดิน

(๒) ข้อมูลการประเมินผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินการใน (๑) โดยสรุปประเด็นปัญหาที่อาจเกิดขึ้นพร้อมแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากผลกระทบดังกล่าว เช่น ด้านสังคม สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และความปลอดภัย เป็นต้น

หมวด ๒
การได้มาซึ่งตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย

ข้อ ๔ ผู้มีส่วนได้เสีย ได้แก่ ผู้มีสิทธิในที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือผู้มีสิทธิทำกินในที่ดินแปลงนั้นตามกฎหมายอื่นหรือผู้อยู่อาศัยในเขตที่ประสงค์จะทำเหมืองใต้ดินที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านมาแล้วเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน นับถึงวันคัดเลือกตัวแทนเพื่อเข้าร่วมประชุมปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งนี้ไม่ว่าจะได้รวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสียหรือไม่ก็ตาม

ในกรณี...

ในกรณีที่ผู้มีส่วนได้เสียในหมู่บ้านเดียวกันลงลายมือชื่อร่วมกันเกินห้าสิบคนและยื่นรายชื่อต่อผู้ใหญ่บ้านที่ตนอยู่ในเขตการปกครองภายใน ๒๐ วันนับแต่วันปิดประกาศแจ้งกำหนดวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ให้ถือเป็นกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสีย ถ้าในการลงลายมือชื่อร่วมกันดังกล่าวระบุให้บุคคลใดเป็นผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียหรือมีข้อความปรีชาบายให้เข้าใจได้เช่นนั้นให้ถือว่าผู้ที่ถูกระบุชื่อดังกล่าวเป็นผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสียนั้น

ในกรณีที่มิกลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสียเกินกว่าหนึ่งกลุ่มหรือองค์กร หรือกลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสียไม่มีการกำหนดให้บุคคลใดเป็นผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรตามวรรคสอง และหรือมีผู้มีส่วนได้เสียอื่นที่มีได้รวมตัวกันเป็นกลุ่มหรือองค์กรของผู้มีส่วนได้เสีย ให้ผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองคัดเลือกบุคคลที่ผู้มีส่วนได้เสียฝ่ายข้างมากเห็นชอบเป็นตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียจำนวนไม่เกิน ๒ คนให้แล้วเสร็จ โดยในการลงคะแนนเสียงให้ถือว่าผู้แทนกลุ่มหรือองค์กรอันเกิดจากการรวมตัวของผู้มีส่วนได้เสียมีคะแนนเสียงเท่ากับจำนวนสมาชิกของกลุ่มหรือองค์กรซึ่งตนเป็นผู้แทน และในการลงคะแนนเสียงผู้มีส่วนได้เสียสามารถใช้สิทธิในการลงคะแนนเสียงได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น เมื่อได้บุคคลที่ได้รับการคัดเลือกเป็นตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียแล้ว ให้ผู้ใหญ่บ้านแจ้งชื่อบุคคลดังกล่าวให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบ แต่ทั้งนี้ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียต้องเป็นบุคคลธรรมดาและเป็นผู้บรรลุนิติภาวะ

ผู้มีส่วนได้เสียจะบอกเลิกการให้ตัวแทนดำเนินการแทนตนเมื่อใดก็ได้ โดยมีหนังสือแจ้งการบอกเลิกการให้เป็นตัวแทนพร้อมทั้งระบุชื่อบุคคลซึ่งจะเป็นตัวแทนของตนให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบก่อนเริ่มประชุมปรึกษาเบื้องต้น

กรณีตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียตายให้นำความในวรรคสองและวรรคสามมาใช้โดยอนุโลม

ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียจะบอกเลิกการเป็นตัวแทนเมื่อใดก็ได้ แต่ต้องมีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบและต้องแจ้งให้ผู้มีส่วนได้เสียทุกรายทราบด้วย และให้นำความในวรรคสองและวรรคสามมาใช้โดยอนุโลม

หากระยะเวลาเหลือน้อยกว่า ๒๐ วันนับถึงวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ถ้าผู้มีส่วนได้เสียมีอาจะระบุชื่อบุคคลใดเป็นตัวแทนได้ให้ถือว่าผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองเป็นตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย

นอกจากตัวแทนตามวรรคสามแล้ว ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตัวแทนผู้บริหารและสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินอยู่ในเขตการปกครองเป็นตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียด้วย

ข้อ ๕ ตัวแทนที่มีสิทธิเข้าร่วมประชุมปรึกษาเบื้องต้น ได้แก่

(๑) ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียหมู่บ้านละไม่เกิน ๒ คน

(๒) กำนันและผู้ใหญ่บ้านทุกคนที่เขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินอยู่ในเขตการปกครอง

(๓) ตัวแทนกลุ่มผู้บริหารและสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินอยู่ในเขตการปกครองหน่วยงานละไม่เกิน ๒ คน

หน่วยงานตาม (๓) ต้องแจ้งรายชื่อตัวแทนที่จะเข้าร่วมประชุมปรึกษาเบื้องต้นเป็นลายลักษณ์อักษรให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นทราบภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

หมวด ๓

คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ ๖ ให้อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เป็นคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ผู้ประสงค์จะขอประทาน บัตรทำเหมืองได้ดินแสดงความประสงค์ให้มีการปรึกษาเบื้องต้นกับผู้มีส่วนได้เสีย

คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการ จังหวัดที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน นายอำเภอหรือหัวหน้ากิ่งอำเภอในเขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตร ทำเหมืองได้ดินหรือผู้แทน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดหรือผู้แทน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือ ผู้แทน ผู้แทนจากสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในเขตจังหวัดที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดิน ๑ คน ผู้แทน กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ผู้บังคับการตำรวจจังหวัดหรือผู้แทน ประชาสัมพันธ์จังหวัดหรือ ผู้แทนและบุคคลอื่นซึ่งอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่แต่งตั้งไม่เกิน ๓ คนเป็นกรรมการ อุตสาหกรรมจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ หัวหน้ากลุ่มอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ สำนักงาน อุตสาหกรรมจังหวัดเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

- (๑) แจ้งให้ผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองคัดเลือกตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย
- (๒) แจ้งกลุ่มผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งของพื้นที่ ที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินอยู่ในเขตพื้นที่ของตนคัดเลือกตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย
- (๓) จัดส่งรายงานเบื้องต้นของโครงการตามข้อ ๓ ให้ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียเพื่อพิจารณาล่วงหน้า ก่อนการประชุมปรึกษาเบื้องต้น
- (๔) สรุปรประเด็นข้อซักถามและหรือข้อคิดเห็นจากตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียจัดส่งให้ผู้ประสงค์จะขอ ประทานบัตรทำเหมืองได้ดินเพื่อชี้แจงในการประชุมปรึกษาเบื้องต้น
- (๕) ดำเนินการประชุมปรึกษาเบื้องต้น
- (๖) สรุปลผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นส่งให้แก่ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย อธิบดีกรมอุตสาหกรรม พื้นฐานและการเหมืองแร่ ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินและผู้เกี่ยวข้อง
- (๗) ประเมินการและเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นจาก ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินและรวบรวมใบสำคัญค่าใช้จ่ายและเงินคงเหลือให้แก่ผู้ประสงค์จะขอ ประทานบัตรทำเหมืองได้ดิน

หมวดที่ ๔

การประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ ๘ การเตรียมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นมีดังนี้

- (๑) เมื่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นได้รับรายงานเบื้องต้นของ โครงการที่ครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว ให้กำหนดวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น โดยวันจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ต้องมี...

ต้องมีกำหนดระยะเวลาห่างจากวันได้รับรายงานเบื้องต้นของโครงการไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๙๐ วัน นับจากวันดังกล่าว และปิดประกาศภายใน ๑๕ วันนับแต่วันได้รับรายงานเบื้องต้นของโครงการ และให้ส่งประกาศให้ประชาสัมพันธ์จังหวัดในท้องที่ที่ประสงค์จะทำเหมืองได้ดินเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านเครือข่ายของประชาสัมพันธ์จังหวัด เพื่อแจ้งให้ทราบถึงกำหนดวันและเวลาการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น พร้อมเชิญบุคคลตามข้อ ๕ ส่งตัวแทนเข้าร่วมประชุม โดยระบุขั้นตอนการประชุม การลงทะเบียนเข้าร่วมประชุม และระยะเวลาล่วงหน้าซึ่งผู้มีส่วนได้เสียจะได้ศึกษาข้อมูลตามสมควรก่อนการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

การปิดประกาศให้ปิด ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ที่ทำการกำนัน ที่ว่าการอำเภอ ศาลากลางจังหวัดและที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในเขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดิน โดยต้องจัดให้มีสำเนารายงานเบื้องต้นของโครงการตามข้อ ๓ พร้อมการปิดประกาศเพื่อเผยแพร่ให้ผู้มีส่วนได้เสียศึกษาและให้ข้อคิดเห็นต่อตัวแทน

(๒) ภายใน ๑๐ วันนับแต่วันปิดประกาศให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นแจ้งผู้ใหญ่บ้านที่ผู้มีส่วนได้เสียอยู่ในเขตการปกครองเพื่อให้แจ้งรายชื่อตัวแทนผู้มีส่วนได้เสีย

(๓) ภายใน ๑๐ วันนับแต่วันได้รับแจ้งรายชื่อตัวแทนตาม (๒) ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นส่งรายงานเบื้องต้นของโครงการทำเหมืองได้ดินโดยการส่งจดหมายลงทะเบียนตอบรับให้ตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียศึกษาพิจารณาและรวบรวมข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสีย

(๔) เมื่อตัวแทนผู้มีส่วนได้เสียศึกษาพิจารณาและรวบรวมข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสียแล้วให้ส่งประเด็นอภิปรายหรือประเด็นที่ต้องการให้ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินชี้แจงในที่ประชุมปรึกษาเบื้องต้นให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ ๙ ขั้นตอนการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นมีดังนี้

(๑) บุคคลตามข้อ ๕ และผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดินต้องลงทะเบียนเข้าร่วมประชุมปรึกษาเบื้องต้น

(๒) การประชุมปรึกษาเบื้องต้นต้องมีบุคคลไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของบุคคลตามข้อ ๕ หากเกิดเหตุสุดวิสัยไม่สามารถดำเนินการจัดให้มีการจัดประชุมปรึกษาเบื้องต้นได้ ให้ดำเนินการจัดประชุมใหม่

(๓) ให้ผู้ประสงค์จะขอประทานบัตรเหมืองได้ดินนำเสนอข้อมูลรายงานเบื้องต้นตามข้อ ๓ รวมถึงข้อมูลข้อเท็จจริงต่อที่ประชุม และเปิดโอกาสให้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง

ให้ประธานคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นเป็นประธานในที่ประชุมปรึกษาเบื้องต้น

ข้อ ๑๐ เมื่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นปิดประกาศสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้น ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน ที่ทำการกำนัน ที่ว่าการอำเภอ ศาลากลางจังหวัดและที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตที่ประสงค์จะขอประทานบัตรทำเหมืองได้ดิน เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนได้เสียทราบภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่เสร็จสิ้นการประชุมปรึกษาเบื้องต้น

กรณีที่มีผู้เข้าร่วมประชุมเห็นว่าประกาศสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นไม่ตรงต่อความจริงตามที่ได้จากการประชุม ให้โต้แย้งต่อคณะกรรมการจัดการประชุมปรึกษาเบื้องต้นเป็นลายลักษณ์อักษรภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันปิดประกาศผลของการประชุมปรึกษาเบื้องต้น หากคณะกรรมการเห็นว่าข้อโต้แย้งนั้นรับฟังได้ก็ให้แก้ไขตามความเห็นนั้น เมื่อได้แก้ไขแล้วให้แจ้งสรุปผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นให้ผู้ประสงค์จะทำเหมืองได้คืนทราบ และรวมไว้ในรายงานผลการประชุมปรึกษาเบื้องต้นเสนอต่ออธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

ประกาศ ณ วันที่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม